





Monitoring of Forced Returns in the Czech Republic

**The Implementation of the Return Directive:
challenges and good practices from the perspective of the Central
and Eastern European countries**

Mr. Ondřej Vala
The Office of the Public Defender of Rights

Riga, Latvia
26/5/2015

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Public Defender of Rights

- Established by Act No. 349/1999 Sb., on the Public Defender of Rights
- Elected by the Chamber of Deputies for a six-year term (max. for two consecutive terms) and accountable to the Chamber of Deputies
- Mrs. Anna Šabatová, elected in 2014

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Mandate of the Defender

1. Public Administration

Protection against unlawful or incorrect conduct or inactivity
Since 2000

2. Protection of Persons Restricted in their Freedom

Preventive systematic visits
Since 2006

3. Discrimination

Promotion of the right to equal treatment and protection against discrimination
Since 2009

4. Monitoring of Forced Returns

Exercise of administrative expulsion, transfers, transits and penalty of expulsion of foreigners.
Since 2011

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Statistical Data

- **Total number of complaints since 2000**
 - received: 92 700 complaints
- **Most common fields of the complaints within mandate:**
 - Social security
 - Construction and regional development
 - The army, police and the prison service
- **Most common complaints out of mandate:**
 - Civil law matters
- **Number of employee:**
 - 130 (80 lawyers in 8 departments)
- **Budget**
 - € 350 000

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015

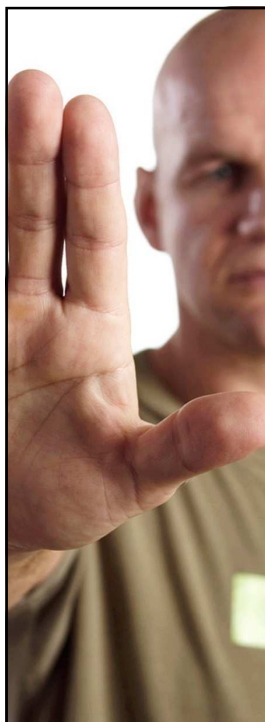


Monitoring of forced returns

In connection with the so-called “Return Directive” of the European Parliament and of the Council

- **Monitoring of decisions**
- **Monitoring of detention**
- **Monitoring of expulsions, transfers, transits**

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015

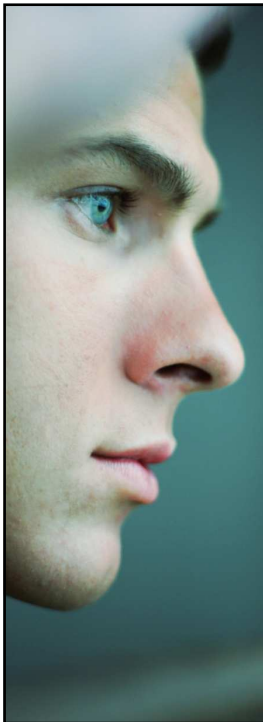


Monitoring of decisions

- **Systematic monitoring of administrative and court decisions related to forced returns of foreigners**

	Decisions on administrative expulsion	Decisions on detention or extension thereof	Decisions on placements under strict regime	Judgments of administrative courts
2011	1 715	334	3	71
2012	2 346	366	0	43
2013	2 193	258	9	13
2014	2 583	489	11	40

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of decision

➤ **Inquiries and findings**

- Decision-making on expulsion at the Prague-Ruzyně airport and access to legal aid
- Use of alternatives to detention
- Issuing of binding standpoints by the Ministry of the Interior in the proceedings on administrative expulsion + compliance of the decision-making on expulsion with Art. 31(1) of the Refugee Convention

For more information check annual reports (<http://www.ochrance.cz/en/reports/>)

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of detention

➤ **Covered by national preventive mechanism (NPM)**

➤ **Systematic visits** (without prior notice) of facilities where persons are restricted in their freedom:

- Prisons
- Police cells
- **Facilities for detention of foreigners**
- Social care institutions
- Facilities of institutional and protective education
- Healthcare Facilities etc.

➤ **Aim:** to strengthen the protection of persons placed in various facilities against ill-treatment, to ensure that their fundamental rights are respected

➤ **Formulation of standards of treatment**

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015

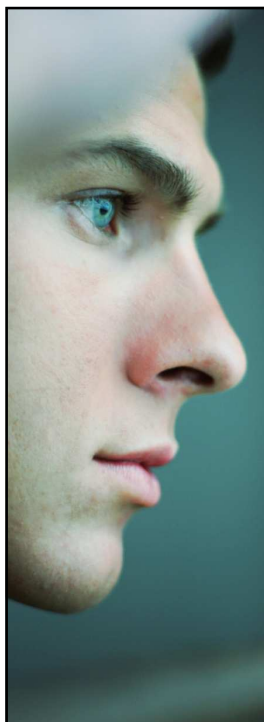


Monitoring detention

➤ Recommendation 2014 (facility for detention of foreigners)

- Detention of families with children – treatment and conditions
- Systematic preparation for a force return + reintegration
- Health care service – translation/interpreter
- Using modern technologies – internet, Skype etc.

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of expulsions, transfers, transits

- Monitoring of enforcement of administrative expulsions
- Monitoring of transfers and transit of foreigners across the Czech Republic
- Monitoring of enforcement of penalties of expulsion of foreigners who were placed in pre-expulsion custody or are serving imprisonment

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of expulsions, transfers, transits

➤ Authorization

- enter to the facility/place
 - speak with returnee (in private)
 - check documentation (inc. medical files)
-
- be in escort vans/buses
 - service passports
 - access to the airport (Security Restricted Area)
 - camera (images)

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of expulsions, transfers, transits

➤ System of work

- 5 monitoring operations a year
- 1 – 2 monitors
- without an announcement
- monitoring full/part of a forced return

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of expulsions, transfers, transits

➤ Informing about return operation

- Police
- Ministry of the Interior
- 654 announcements of forced returns in 2014

➤ Provided information

- Personal data
- Health condition
- Date, time and place, where the return operation starts
- way of transport
- flight information
- etc.

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



NOTIFICATION - OF AN EXPULSION (ADMINISTRATIVE PROCEDURE)
- OF AN TRANSIT (INTERNATIONAL TRAVEL)
Policie České republiky
Ředitelství služby cizinecké policie
Odbor podpory výkonu služby
Osobní poskytovatelé režimu cizinců

C. j. CPR-10431/C.J-2013-930310-V253

Praha 20. března 2014

Počet listů: 1

OZNÁMENÍ


o realizaci trestu vyhoštění
na základě ustanovení § 21a, odst. 2 zákona č. 348/1999 Sb., o veřejném ochránci práv.

Jméno a příjmení:	Muž / Žena	SLK
Datum a místo narazení:		
Adresa bydliště v domovském státě: VIETNAM		
Státní příslušnost: VIETNAM		
Cestovní doklad: LAIGDEZ - PABBER		
Údaje o zdravotním stavu:		
Umístění ve věznicí: VÁZEBNÍ VĚZNICE PRAHA - RUZYNĚ		
Datum a čas (orientační) propuštění z věznic: 06.04.2014, 05:00 hod.		
Kontakt na vedoucího policistu: 974 841 823		
Datum a čas realizace trestu vyhoštění: 06.04.2014, 07:10 hod.		
Způsob: LETECKY WITH/WITHOUT THE ESCORT		
Místo / hraniční přechod: LEHŠIĚ PRAHA - RUZYNĚ		
Číslo letu:	PRAHA - PARIŽ PARIŽ - HANOJ	OKT58 VN016


plk. Mgr. Soňa Szelescová v.r.
vedoucí oddělení

HE: +420 274 811 520
FAX: +420 274 841 536


Ověřeno 2
P. D. 800 78




NOTIFICATION OF A DUBLIN TRANSFER



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX01VA0TE
povinný identifikační kód



Veřejný ochránce práv
OMBUDSMAN

MINISTERSTVO VNITRA
Odbor azylové a migrační politiky
poštovní schránka 21/OAM
170 34 PRAHA 7

Tel.: 974 832 635
Fax: 974 833 628
E-mail: dublin@muvcr.cz

Č. j. MV-Z286-14/OAM-2014


V Praze dne 21. března 2014
Počet listů: 1


Kancelář veřejného ochránce práv
oddělení dohledu nad omezením osobní svobody
Údolní 39
602 00 Brno

Oznámení o realizaci předání podle přímo závazného předpisu Evropských společenství (Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 604/2013 – tzv. Dublinské nařízení) v souladu s ustanovením § 178a odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. k č. j. OAM-48/DS-PR-2014

<i>NAME</i>	Příjmení a jméno:	MUZ	<i>SEX</i>
<i>DATE OF BIRTH</i>	Datum narození:		
<i>NATIONALITY</i>	St. příslušnost: Spojené státy americké		
<i>TRAVELERS WITH CHILDREN</i>	Spolucestující děti: ne		
<i>HEALTH COND.</i>	Zdravotní stav: dobrý		
<i>DATE OF TRANSFER</i>	Datum realizace předání: 26.03.2014; ZZC Bělá – Jezová, tel: 326 711 273 + PLACE OF RETURN		
<i>WAY OF TRANSFER</i>	Způsob: letecký s eskortou <i>WITH/WITHOUT THE GUARD</i>		
<i>FINAL DEST.</i>	Místo a čas předání: Francie – Paříž dne 26. 03. 2014 v 09:00 hodin		
<i>FLIGHT INFO.</i>	Údaje k letu: let OK 0768, s odletem z Mezinárodního letiště Praha v 07:10 hodin		

Mgr. et Bc. Kateřina Štehlíková
použijena v elektronické podobě
podepsáno elektronicky





Veřejný ochránce práv
OMBUDSMAN

Monitoring of expulsions, transfers, transits

➤ **Topics to be monitored**

- Pre-return/pre-departure phase
- Operation and transit phase
- Arrival and reception phase

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of expulsions, transfers, transits

➤ Checklist

- Documents
- Conditions
- Treatment

➤ Inspiration

- CPT standards
- Twenty guidelines of forced return
- Expectations - Criteria for assessing the conditions for and treatment of immigration detainees (HM'S INSPECTORATE OF PRISONS FOR ENGLAND AND WALES)
- Etc.

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of expulsions, transfers, transits

➤ A report (findings + recommendation)

➤ Last reports about:

- systematic preparation for a forced return
- information about the date/time of exercise of the return decision
- medical examination before flight („Dublin case“ - asylum seeker)
- routine handcuffing during a escort

© Copyright Veřejný ochránce práv, 2015



Monitoring of forced returns

Thank you!

ondrej.vala@ochrance.cz